

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Tedbirler Alınması ve Milli Savunma Üniversitesi Kurulması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla 29.11.2023

Op.Dr.Turhan ÇÖMEZ
Balıkesir Milletvekili

GENEL GEREKÇE

Hepimizin bildiği gibi; Gülhane Askeri Tıp Akademisindeki yükseköğretimle ilgili ilkeleri belirlemek, bu Akademinin ve bünyesindeki kurumların ve organların teşkilatlanma, işleyiş, görev, yetki ve sorumluluklarını; eğitim ve öğretim, araştırma, yayım, öğretim elemanları ve öğrencilerle ilgili esasları bir bütünlük içinde düzenlemek üzere 17/11/1983 tarihinde 2955 sayılı Kanunla Genel Kurmay Başkanlığı'na bağlı olarak kurulan Gülhane Askeri Tıp Akademisi; 669 sayılı "Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Tedbirler Alınması ve Milli Savunma Üniversitesi Kurulması ile Bazı Kanunlarda değişiklik yapılmasına dair Kanun Hükmünde Kararname ile yürürlükten ve GATA'nın yükseköğretim birimleri Sağlık Bilimleri Üniversitesine ve sağlık hizmeti sunan birimleri de Sağlık Bakanlığına devredilmişti.

Hâlbuki dünyanın birçok ülkesinde ve gelişmiş ülkelerde askeri tıp akademileri mevcut olup bu akademiler özel bir öneme sahiptirler. Askerî tıp akademisinin doktorları diğer fakülte ve hastanelerdeki meslektaşlarından farklı olarak asker sağlığı, kıta hizmetleri, savaş ve terör yaralanmalarına müdahale ve tedavi konularında özel eğitime ve tecrübeye sahiptirler.

Askerî tıp akademisi bir ülkenin kozmik akademisi olup savaşlarda alınacak tedbirler, yaralılara savaş alanında müdahale ve yaralıların zamanında en yakın merkezlere transferi, nükleer savaş, nükleer ve/veya radyasyon kazası sırasında radyasyona maruz kalmış olan kişilere tıbbi gözetim uygulama, insanlara olay/kaza anında gerekli müdahalede bulunma ve biyoterörizm ile mücadelenin kodlarına dair bütün tedbir ve planları bünyesinde muhafaza eden özellikli hastanedir.

Ülkemizde tıp eğitimi ve sağlık hizmetlerinin daha ileriye gitmesi, askerlerimizin harp cerrahisi hizmeti sağlayabilecek askeri sağlık kuruluşlarında daha nitelikli sağlık hizmeti almaları açısından, GATA'nın yeniden kurularak faaliyete geçirilmesi ve Millî Savunma Bakanlığı bünyesinde hizmete girmesi ülkemizin geleceği açısından büyük önem arz etmektedir.

GATA'nın Sağlık Bakanlığı'na devredilmiş olan sağlık birimleri mevcut durumda "Gülhane Eğitim ve Araştırma Hastanesi" adıyla hizmet vermektedir. Ancak bu hastane klasik bir eğitim araştırma hastanesi olup Askeri Tıp Akademisi olma özelliğinden çok uzaktır. Türk Silahlı Kuvvetlerine hekim, hemşire ve sağlık personeli yetiştirecek bir Askeri Tıp Akademisi'nin en önemli hedefleri travma ve savaş cerrahisi alanında uzman hekimler yetiştirmek, nükleer savaşlara ve felaketselere hazırlıklı olmak ve bu konuda nitelikli eleman yetiştirmektir.

Askerî cerrahi ve savaş cerrahisi ayrı bir deneyim, başlı başına bilgi, beceri, disiplin ve tecrübe gerektiren bir alandır. Bu bilindiği halde askeriye, askerî doktorlardan arındırarak sivilleştirme büyük bir hata olmuş, telafisi mümkün olmayan kayıp ve zararlara yol açmıştır. Askerî doktorun, hemşire ve sağlık personelinin görevini zorunlu hizmetle görevlendirilen bu alanda yeterli eğitimi olmayan, donanımsız bir sivil doktorun, hemşirenin ve yine sağlık personelinin gerçekleştirebilmesi mümkün değildir.

Dünyanın tüm büyük ve güçlü ülkelerinde güçlü orduların, askeri tıp akademileri, askeri hastaneleri, doktorları, hemşireleri ve sağlık personelleri mevcuttur.

Türk Silahlı Kuvvetlerinin, Millî Savunma Bakanlığı'na bağlı Milli Savunma Üniversitesi bünyesinde bir askeri tıp fakültesi ile askeri eğitim araştırma hastanelerine, askeri hekim, hemşire ve diğer sağlık personeline "ACİLEN" ihtiyacı olduğu açıktır.

Bu sebeplerle GATA yeniden açılmalı hem hastane olarak hizmet vermeye hem de askerî tıp akademisi olarak askeri doktorlar yetiştirmeye yeniden başlamalıdır. GATA'nın tıp eğitimi, hastane hizmetleri, harp cerrahisi, radyasyon kazalarına müdahale, biyoterörizmden korunma ve mücadele konularında ülkemizde ve dünyada örnek bir tıp akademisi olması için gerekli alt yapı, alet, teknoloji, personel ve akademik kadro desteği en kısa sürede sağlanarak yeniden hizmete açılmalıdır.

Bu amaçla hazırlanan Kanun teklifiyle, 2016 yılında KHK ile devredilen Gülhane Askeri Tıp Akademisi'nin yeniden açılması ve Millî Savunma Bakanlığı'na bağlı Milli Savunma Üniversitesi bünyesinde faaliyete geçirilmesi öngörülmektedir.

Ülkemizde tıp eğitimi ve sağlık hizmetlerinin daha ileriye gitmesi, askerlerimizin harp cerrahisi hizmeti sağlayabilecek askeri sağlık kuruluşlarında daha nitelikli sağlık hizmeti almaları açısından, GATA'nın yeniden kurularak faaliyete geçirilmesi ve Millî Savunma Bakanlığı bünyesinde hizmete girmesi ülkemizin geleceği açısından büyük önem arz etmektedir.

GATA'nın Sağlık Bakanlığı'na devredilmiş olan sağlık birimleri mevcut durumda "Gülhane Eğitim ve Araştırma Hastanesi" adıyla hizmet vermektedir. Ancak bu hastane klasik bir eğitim araştırma hastanesi olup Askeri Tıp Akademisi olma özelliğinden çok uzaktır. Türk Silahlı Kuvvetlerine hekim, hemşire ve sağlık personeli yetiştirecek bir Askeri Tıp Akademisi'nin en önemli hedefleri travma ve savaş cerrahisi alanında uzman hekimler yetiştirmek, nükleer savaşlara ve felaketselere hazırlıklı olmak ve bu konuda nitelikli eleman yetiştirmektir.

Askerî cerrahi ve savaş cerrahisi ayrı bir deneyim, başlı başına bilgi, beceri, disiplin ve tecrübe gerektiren bir alandır. Bu bilindiği halde askeriye, askerî doktorlardan arındırarak sivilleştirme büyük bir hata olmuş, telafisi mümkün olmayan kayıp ve zararlara yol açmıştır. Askerî doktorun, hemşire ve sağlık personelinin görevini zorunlu hizmetle görevlendirilen bu alanda yeterli eğitimi olmayan, donanımsız bir sivil doktorun, hemşirenin ve yine sağlık personelinin gerçekleştirebilmesi mümkün değildir.

Dünyanın tüm büyük ve güçlü ülkelerinde güçlü orduların, askeri tıp akademileri, askeri hastaneleri, doktorları, hemşireleri ve sağlık personelleri mevcuttur.

Türk Silahlı Kuvvetlerinin, Millî Savunma Bakanlığı'na bağlı Milli Savunma Üniversitesi bünyesinde bir askeri tıp fakültesi ile askeri eğitim araştırma hastanelerine, askeri hekim, hemşire ve diğer sağlık personeline "ACİLEN" ihtiyacı olduğu açıktır.

Bu sebeplerle GATA yeniden açılmalı hem hastane olarak hizmet vermeye hem de askerî tıp akademisi olarak askeri doktorlar yetiştirmeye yeniden başlamalıdır. GATA'nın tıp eğitimi, hastane hizmetleri, harp cerrahisi, radyasyon kazalarına müdahale, biyoterörizmden korunma ve mücadele konularında ülkemizde ve dünyada örnek bir tıp akademisi olması için gerekli alt yapı, alet, teknoloji, personel ve akademik kadro desteği en kısa sürede sağlanarak yeniden hizmete açılmalıdır.

Bu amaçla hazırlanan Kanun teklifiyle, 2016 yılında KHK ile devredilen Gülhane Askeri Tıp Akademisi'nin yeniden açılması ve Millî Savunma Bakanlığı'na bağlı Milli Savunma Üniversitesi bünyesinde faaliyete geçirilmesi öngörülmektedir.

**OLAĞANÜSTÜ HAL KAPSAMINDA BAZI TEDBİRLER ALINMASI VE
MİLLİ SAVUNMA ÜNİVERSİTESİ KURULMASI İLE BAZI KANUNLARDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN
DEĞİŞTİRİLEREK KABUL EDİLMESİ HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 9/11/2016 tarihli ve 6756 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Tedbirler Alınması ve Milli Savunma Üniversitesi Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesi Hakkında Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrasına (b) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bentler eklenmiş ve diğer bent buna göre teselsül ettirilmiştir.

- “c) Gülhane Tıp Fakültesi,
ç) Gülhane Fizyoterapi ve Rehabilitasyon Fakültesi,
d) Gülhane Hemşirelik Fakültesi,”

MADDE 2- 6756 sayılı Kanuna 7 nci maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

Fakülteler

“**MADDE 7/A-** (1) Fakültelerin Dekanları Milli Savunma Bakanı tarafından atanır.
(2) Fakülteler, Üniversite bünyesinde ve denetiminde 4/11/1981 tarihli 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa göre faaliyet gösterirler.

MADDE 3- 6756 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

“Devredilecek kurumlar”

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Sağlık Bakanlığına bağlı Ankara Gülhane Eğitim ve Araştırma Hastanesi ile Gaziler Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Eğitim ve Araştırma Hastanesi her türlü hak ve yükümlülükleri, alacak ve borçları, sözleşme ve taahhütleri, taşınırları ve taşıtlarıyla birlikte, Milli Savunma Üniversitesine devredilir ve bunlara tahsisli taşınmazlar Üniversiteye tahsis edilir.

(2) Sağlık Bilimleri Üniversitesine bağlı Ankara Gülhane Tıp Fakültesi, Gülhane Diş Hekimliği Fakültesi, Gülhane Fizyoterapi ve Rehabilitasyon Fakültesi, Gülhane Hemşirelik Fakültesi her türlü hak ve yükümlülükleri, alacak ve borçları, sözleşme ve taahhütleri, taşınırları ve taşıtlarıyla birlikte, Milli Savunma Üniversitesine devredilir ve bunlara tahsisli taşınmazlar Üniversiteye tahsis edilir.

(3) Bu maddenin yayımı tarihinden itibaren bir ay içinde;

a) Devredilen sağlık kuruluşları için, Sağlık Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ve Millî Savunma Bakanlığında üç kişilik komisyonlar kurulur. Komisyon başkanlığı Maliye Bakanlığı temsilcisi tarafından yürütülür. Komisyonlar tarafından devre konu taşınırlar, taşınmazlar, taşıtlar, kadro ve pozisyonlarıyla birlikte mevcut personel tespit edilerek tutanağa bağlanır.

b) Devredilen yükseköğretim birimleri için, Maliye Bakanlığı, Milli Savunma Üniversitesi ve Sağlık Bilimleri Üniversitesinden üç kişilik komisyon kurulur. Komisyon başkanlığı Maliye Bakanlığı temsilcisi tarafından yürütülür. Komisyon tarafından yükseköğretim birimlerinin devre konu taşınırlar, taşınmazlar, taşıtlar ve kadro ve pozisyonlarıyla birlikte mevcut personel tespit edilerek tutanağa bağlanır.

(4) Devredilen yükseköğretim birimleri ile sağlık kuruluşlarının ödeneklerinden devir tarihi itibarıyla kalan tutarlar, Milli Savunma Üniversitesi bütçesinin ilgili tertiplerine Maliye Bakanlığınca aktarılır.

(5) Bu madde çerçevesinde gerçekleştirilen bütün geçiş, devir, temlik ve intikal işlemleri ile düzenlenecek belgeler her türlü vergi, resim, harç, ücret ve fondan müstesnadır.

Devredilecek personel

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Geçici 3'üncü madde uyarınca Komisyonlar tarafından tespit edilen personelin Sağlık Bakanlığı, Milli Savunma Üniversitesi ve Sağlık Bilimleri Üniversitesi veya diğer yükseköğretim kurumlarına devrine ilişkin usul ve esaslar ile devre ilişkin diğer hususları belirlemeye Cumhurbaşkanı yetkilidir.

(2) Devredilen personelin atanacağı kadrolar, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek ilgili kurumların kadro cetvellerine eklenmiş sayılır.

(3) Devredilen personelden;

a) Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre alanlara, devredilmeden önce en son ayda kadrolarına bağlı olarak yapılan aylık gösterge, ek gösterge, kıdem aylığı, taban aylığı, zam, tazminat ve ek ödeme veya sağlık hizmetleri tazminatı ödemeleri toplam net tutarının (bu tutar sabit bir değer olarak esas alınır); devir sonrası atandıkları yeni kadrolarına bağlı olarak yapılan aylık gösterge, ek gösterge, kıdem aylığı, taban aylığı, zam, tazminat ödemeleri ile döner sermayeden yapılan ek ödemenin toplam net tutarından fazla olması halinde aradaki fark tutarı, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın fark kapanına kadar ayrıca tazminat olarak ödenir.

b) Aylıklarını 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununa göre alanlara, devir sonrası atandıkları yeni kadrolarında ödenen döner sermaye ek ödemesi net tutarının, devir tarihi itibarıyla eski kadrolarına bağlı olarak hesaplanan sağlık hizmetleri tazminatı net tutarından (bu tutar sabit bir değer olarak esas alınır) az olması halinde, aradaki fark herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın ayrıca tazminat olarak ödenir.

c) Aylıklarını 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununa göre alanlara, aylık ve mali hakları (ek ödeme veya sağlık hizmetleri tazminatı dahil), rütbe ve kıdemleri ile devredildiği tarihteki aylık ve mali hak unsurları (tayın bedeli ve fiilen çalışma karşılığı yapılan ödemeler hariç) esas alınarak aynı şekilde ödenir. Bu şekilde almakta oldukları aylık ve mali hakları toplam net tutarının, devir sonrası yeni kadrolarına bağlı olarak alabilecekleri aylık ve mali hakları toplamı ile atanmış oldukları yeni kadro unvanı esas alınmak suretiyle hesaplanan döner sermaye ek ödemesi toplamının net tutarından az olması halinde aradaki fark tutarı, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın ayrıca tazminat olarak ödenir. Bunların, subaylarda kıdemli albay, astsubaylarda ise iki kademeli kıdemli başçavuş rütbesini geçmemek ve general ve amiraller buldukları rütbede kalmak üzere rütbe, terfi ve kıdemlilik işlemleri ile yaş haddi ve kadrosuzluk tazminatı da dahil emeklilik işlemleri, görev yaptıkları kurum tarafından 926 sayılı Kanun hükümlerine göre yapılır. Ancak bunlar, istekleri halinde atanmış oldukları kadronun mali ve sosyal haklarından yararlanmak kaydıyla memurlar için belirlenen yaş haddine kadar çalışmaya devam edebilirler. Bu bent kapsamında bulunan personel hakkında 4/1/1961 tarihli ve 209 sayılı Kanunun ek 3'üncü maddesi ile 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Kanunun ek 3'üncü maddesi uygulanmaz. Devredilen personele 926 sayılı Kanunun ek 17'nci maddesinin (Ç) fıkrası uyarınca yapılacak sağlık hizmetleri tazminatı ödemelerine ilişkin esas ve usulleri belirlemeye, anılan fıkrada belirtilen hükümler çerçevesinde Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine Sağlık Bakanlığı yetkilidir.

ç) Sözleşmeli olarak görev yapanlar, ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde aynı şekilde sözleşmeli olarak görev yapmaya ve ücret almaya devam ederler.

(4) Üçüncü fıkra hükümleri, ilgililer bu madde uyarınca devredildikleri kurumların kadrolarında kaldıkları sürece uygulanır. Ancak ilgili personelin Sağlık Bakanlığı ile Sağlık Bilimleri Üniversitesi arasındaki geçişleri kurum değişikliği sayılmaz.

(5) Devredilen personele devir tarihinden sonra yapılması gereken aylık veya ücret ödemeleri yeni kurumları tarafından yapılır ve bu ödemeler hakkında kurumlar arasında herhangi bir hesaplama yapılmaz.

Öğrencilerin nakli

GEÇİCİ MADDE 5- (1) Geçici 3'üncü madde kapsamında devredilen yükseköğretim birimlerinde öğrenim görenlerden talepte bulunan ve Millî Savunma Bakanlığınca talepleri uygun görülenler Milli Savunma Üniversitesine, diğerleri üniversite sınavının yapıldığı tarihte aldıkları yerleştirme puanları dikkate alınarak Yükseköğretim Kurulunca belirlenecek öğretim kurumlarına nakledilir. Bu maddenin uygulanması ile ilgili olarak usul ve esasları belirlemeye, uygulamayı yönlendirmeye, her türlü tedbiri almaya ve ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Yükseköğretim Kurulu görevli ve yetkilidir.

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Milli Savunma Üniversitesine bağlı olarak Gülhane Tıp Fakültesi, Gülhane Fizyoterapi ve Rehabilitasyon Fakültesi ve Gülhane Hemşirelik Fakültesi kurulması öngörülmektedir.

MADDE 2- Milli Savunma Üniversitesine bağlı olarak yeni kurulan fakültelerin 4/11/1981 tarihli 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa göre faaliyet gösterecekleri belirtilmektedir.

MADDE 3- Madde ile vazedilen;

Geçici 3'üncü madde ile, Sağlık Bakanlığına bağlı Ankara Gülhane Eğitim ve Araştırma Hastanesi ile Gaziler Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Eğitim ve Araştırma Hastanesinin, her türlü hak ve yükümlülükleri, alacak ve borçları, sözleşme ve taahhütleri, taşınırları ve taşitlarıyla birlikte, Milli Savunma Üniversitesine devri öngörülmekte ve devre ilişkin esas ve usuller düzenlenmektedir. Aynı şekilde Sağlık Bilimleri Üniversitesine bağlı Ankara Gülhane Tıp Fakültesi, Gülhane Fizyoterapi ve Rehabilitasyon Fakültesi ve Gülhane Hemşirelik Fakültesinin Milli Savunma Üniversitesine devredilmesi amaçlanmaktadır.

Geçici 4'üncü madde ile, Milli Savunma Üniversitesine devredilen hastanelerde ve yüksek öğretim birimlerinde çalışan personelin ilgili kurumlara nakline ilişkin usul ve esaslar düzenlenmektedir.

Geçici 5'üncü madde ile de, Devredilen yükseköğretim birimlerinde öğrenim görenlerin diğer yükseköğretim kurumlarına nakli öngörülmektedir.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.